

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Valoarea capitalului natural al României a impus încă din anii 1920-1930, luarea unor măsuri de protecție a naturii, prin declararea primelor arii naturale protejate (monumente ale naturii și rezervații). Procesul a continuat de-a lungul timpului constituindu-se mai multe rezervații naturale, rezervații științifice, monumente ale naturii și parcuri naturale. O parte dintre acestea au avut la bază o documentație de constituire și o hartă a limitelor însă, în prezent, nu mai există o evidență clară a acestor documentații.</p> <p>Necesitatea includerii tuturor acestor acte normative într-un singur act a apărut în perioada 1996-1997, când a fost finalizată prima listă centralizată a ariilor naturale protejate, listă aprobată în anul 2000 de către Parlamentul României prin Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate. În cadrul procesului de elaborare a acestui act normativ datele privind ariile naturale protejate au fost colectate pentru prima dată la nivel central. Întrucât majoritatea ariilor naturale protejate desemnate până la acea vreme nu au beneficiat de documentații de fundamentare științifică, la solicitarea Ministerului Mediului, Agențiile locale pentru Protecția Mediului au elaborat aceste documentații. Acest proces s-a concretizat, în mare parte, prin completarea unor fișe standard, astfel încât informațiile referitoare la ariile protejate să poată fi centralizate într-un mod facil. Fișele au fost realizate atât pentru ariile protejate desemnate la nivel național, cât și pentru ariile naturale protejate desemnate la nivelul mai multor județe. În multe cazuri, ariile protejate de interes județean au fost definite doar prin listarea într-un document fără să existe niciun fel de documentație de fundamentare științifică, implicit fără niciun fel de hartă. Acest lucru a îngreunat într-o oarecare măsură transpunerea informațiilor în fișele standard, totodată acestea constituindu-se ca fiind primele documentații unitare ale ariilor naturale protejate.</p> <p>Astfel ariile naturale protejate desemnate prin Legea 5/2000 au avut o multitudine de hărți, limite realizate la diferite scări și suprafețe determinate în mod empiric, fără determinări precise și/sau metode</p>
---------------------------------	---

științifice de determinare a suprafețelor. Mai mult decât atât formatul acestora a fost dificil de utilizat în procesul de luare a deciziei de mediu. Cu toate acestea, suprafețele înscrise în Legea nr.5/2000, nu reflectă în cele mai multe cazuri situația din teren, dat fiind și metodele empirice de determinare a suprafețelor existente la momentul respectiv.

În acest sens, în perioada 2000-2004 odată cu dezvoltarea tehnologiilor GIS și demararea proiectului GEF – Managementul Conservării Biodiversității s-a început transpunerea limitelor ariilor naturale protejate în format GIS. Pentru aceasta s-au folosit ca suport hărți topografice 1:25.000 editate de către Direcția Topografică Militară (1982) care au fost scanate și georeferențiate și transpuse în sistemul de proiecție Stereo 70. Pentru zonele în care se regăsesc arii protejate mai mici s-au achiziționat și alte hărți de bază (1:5000 și 1:10.000). Totodată, s-au folosit și imagini satelitare Landsat (2000). Totuși, din cauza numărului mare de arii naturale protejate (827) nu a fost posibilă realizarea de măsurători detaliate pentru realizarea limitelor pentru toate ariile.

Ca urmare a analizelor de detaliu asupra documentației existente, din estimările făcute rezultă că aproape două treimi din ariile protejate listate în Legea nr.5/2000 au necesitat deplasări de teren ale experților care împreună cu reprezentanții APM-urilor au făcut corecturi și/sau au precizat amplasarea exactă și limitele reale ale ariilor naturale protejate. Astfel, procesul de trasare a limitelor a început cu alegerea unor eșantioane (la nivel de județe), pentru a se identifica acele tipuri de rezervații care au probleme legate de poziționarea precisă sau de stabilirea limitelor. Pentru aceste arii protejate s-au făcut deplasări în teren atât de către experții din cadrul proiectului cât și de către personalul APM-urilor, în urma cărora s-au făcut măsurători cu GPS-urile și au fost stabilite limitele. Măsurătorile au fost realizate atât de membrii echipei de proiect, cât și de reprezentanții APM-urilor, aceștia din urmă transmițând datele colectate prin email și fiind centralizate la nivel național. În urma derulării proiectului, finalizat în cursul anului 2004, a rezultat un număr de 748 de arii naturale protejate pentru care s-au trasat limite în cadrul proiectului, restul ne putând fi identificate în teren. Totodată, s-a realizat și o descriere narativă sumară a limitelor. Procesul de desemnare a ariilor naturale protejate a continuat după anul 2004, plecând de la prevederile legii ariilor naturale protejate nou adoptată. Astfel, având în vedere faptul că noua lege prevedea că propunerile de noi arii protejate se puteau face de către orice persoană fizică sau juridică (inițiatori), acest lucru a condus la o multitudine de tipuri de documentații, respectiv de hărți care au fost transmise. Plecând de la experiența anterioară Ministerul Mediului a solicitat tuturor instituțiilor/persoanelor care au transmis propunerile de noi arii protejate să transmită și o descriere narativă a limitelor. Aceste descrieri narrative

au fost înglobate în textul actelor normative prin care s-au desemnat respectivele limite.

Totuși, fiind vorba de un număr mare de inițiatori descrierile nu au o structură unitară, fiind identificate o serie de probleme printre care: tipologie diversă a hărților, descrierea narativă nu reflectă în totalitate harta din documentație, limite fără posibilitatea de identificare în teren etc. O dată cu aderarea României la UE, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform prevederilor Directivei 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice (Directiva Păsări), a Directivei 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Directiva Habitate) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, România are obligația de a constitui rețeaua ecologică Natura 2000, prin desemnarea ariilor de protecție specială avifaunistică și a siturilor de importanță comunitară. În acest sens, în 2007 au fost aprobate primele liste de situri Natura 2000, iar în 2011 această listă a fost extinsă prin desemnarea de situri noi și extinderea unora existente. Lista siturilor de importanță comunitară a fost lărgită și în cursul anului 2016. Limitele Siturilor Natura 2000 au fost create inițial, pe baza hărților topografice scara 1:50.000 și 1:25.000 editate de către Direcția Topografică Militară (1982) și a imaginilor satelitare Landsat (2000). A fost îmbunătățită și precizia geometrică a siturilor deja trimise către Comisia Europeană (care au fost digitizate inițial la scări cuprinse între 1:25.000 – 1:100.000). Pentru aceasta, ca fundal au fost folosite: vectori – drumuri, căi ferate, cursuri de apa, etc, precum și mozaicul de imagini satelitare Landsat 2000 (pixel 12 metri), SPOT 2007 (pixel 2,5 metri) precum și Ortofotoplanurile (pixel 0,5 metri). Acestea au putut fi vizualizate pe măsură ce se realizau pe interfața de hărți atașată bazei de date. Alături de acestea, România a ratificat de-a lungul timpului mai multe Convenții internaționale, în baza acestora desemnându-se mai multe arii naturale protejate (rezervații ale biosferei, situri ale patrimoniului mondial, zone umede de importanță internațională etc.). Având în vedere multitudinea de acte normative, convenții, programe etc care au contribuit la constituirea rețelei naționale de arii naturale protejate, lipsa sau calitatea precară a informațiilor despre limitele acestor arii naturale protejate, precum și obligațiile ce decurg din implementarea cadrului legal comunitar, inclusiv a raportărilor pe care trebuie să le realizeze România, MMAP a inițiat și implementat proiectul „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, proiect care a avut ca scop îmbunătățirea preciziei limitelor pentru toate ariile naturale protejate din România (atât situri Natura 2000, cât și arii protejate de interes național și internațional) în conformitate cu specificațiile tehnice puse la dispoziție de Comisia Europeană prin intermediul Directivei INSPIRE, anexa I.9. Scopul

	<p>proiectului s-a rezumat strict la îmbunătățirea preciziei limitelor, iar prin adoptarea prezentului act normativ se asigură îmbunătățirea datelor aferente siturilor Natura 2000, a ariilor naturale protejate de interes național și totodată conformarea cu prevederile Directivei INSPIRE.</p> <p>Întrucât Legea nr. 5/2000 reglementează inclusiv distribuția spațială la nivel național a ariilor naturale protejate de interes național, ca parte componentă din amenajarea teritoriului, modificarea și completarea acesteia rezultă din necesitatea îndeplinirii unor cerințe, apărute ca urmare a integrării României în Uniunea Europeană, modificării cadrului legal, declararea de noi arii naturale protejate și evoluția formatului de cartografiere a ariilor naturale protejate. În consecință, adoptarea prezentului act normativ este imperios necesară, astfel încât toți factorii interesați să aibă acces în mod facil la informația de mediu, respectiv la o listă consolidată a ariilor naturale protejate din rețeaua națională de arii anturale protejate.</p> <p>Totodată, adoptarea prezentului act normativ dă posibilitatea României de a-și îndeplini obligațiile asumate către CE și totodată să evite eventualele sancțiuni de ordin financiar ca urmare a neîndeplinirii acestor obligații. De asemenea, adoptarea prezentului act normativ vine în sprijinul raportărilor conexe către Comisia Europeană (lista și limitele siturilor Natura 2000, precum și relația acestora cu alte categorii de arii naturale protejate), către Convențiile internaționale (Convenția UNESCO privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural, Convenția asupra zonelor umede, de importanță internațională, în special ca habitat al păsărilor acvatice - Ramsar), precum și către alte instituții și/sau programe: Programul UNESCO Om și Biosferă (rezervațiile bioferei), Agenția Europeană de Mediu - EEA și Centrul Mondial de Monitorizare a Conservării – WCMC (baza de date privind ariile naturale protejate de interes național și internațional – CDDA).</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Proiectul de act normativ are ca scop implementarea corespunzătoare a art. 14 alin (1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr. 4/2000, privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România și crează cadrul pentru raportările specifice către Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu și alte instituții/organizații internaționale, precum și cadrul legal pentru raportarea limitelor ariilor naturale protejate conform diferitelor obligații de raportare.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul prezentei Ordonanțe de urgență îl constituie modificarea prevederilor Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, astfel încât să se asigure o corelare a prevederilor acestei legi cu cele ale Ordonanței de</p>

urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și legislația subsecventă, Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare și Ordonanței Guvernului nr. 4/2010 privind instituirea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România, republicată.

Totodată, scopul prezentei Ordonanțe de urgență este acela de a asigura evidențierea într-un cadru unitar a ariilor naturale protejate legal desemnate de-al lungul timpului în România și care împreună formează rețeaua națională de arii naturale protejate. Prin prezentul act normativ se urmărește crearea cadrului normativ pentru actualizarea Anexelor I și II la Legea nr. 5/2000, prin hotărâre a Guvernului, deoarece procesul de desemnare a ariilor naturale protejate este unul continuu, iar procedura de modificare/completare a unei legi este supusă unei perioade îndelungate de timp, fapt ce conduce la existența de neconcordanțe între realitate și reglementarea existentă.

Precizăm faptul că actualizarea Anexelor I și II, pe măsura desemnării de noi arii naturale protejate, nu intervine asupra modului de declarare a ariilor naturale protejate, reglementat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, informațiile din anexe având scopul de a evidenția într-un cadru unitar ariile naturale protejate din România, așa cum s-a menționat mai sus.

Astfel, procesul de desemnare a ariilor naturale protejate fiind unul permanent, scopul prezentului act normativ este de a comunica tuturor factorilor interesați într-un mod transparent informațiile de mediu, respectiv lista completă a siturilor care fac parte integrantă din rețeaua națională de arii naturale protejate. În același timp, proiectul de act normativ crează cadrul necesar de punere la dispoziția factorilor interesați și publicului larg a datelor de mediu (limitele ariilor naturale protejate), precum și de actualizare permanentă a acestora. În acest sens, Regulamentul (UE) nr. 1205/2008 privind metadatele și Regulamentul 1089/2010 privind interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale ale Comisiei de punere în aplicare a Directivei INSPIRE sunt două acte normative subsecvente Directivei INSPIRE pentru care termenul de implementare este continuu, scopul lor fiind tocmai acela de a facilita accesul factorilor interesați la informația de mediu.

De asemenea, Regulamentul (UE) nr. 1089/2010 al Comisiei modificat prin Regulamentul (UE) 1312/2014 al Comisiei din 10 decembrie 2014 referitor la interoperabilitatea și, unde este posibil, armonizarea seturilor și serviciilor de date spațiale prevede ca termen de

implementare data de 10.12.2015, termen deja depăși cu peste 6 luni, implementarea fiind posibilă numai în condițiile existenței unui set de date care să evidențieze lista și limitele tuturor ariilor naturale protejate. Astfel, pe măsura desemnării unor noi arii naturale protejate, informațiile referitoare la acestea (metadatele), respectiv serviciile aferente de vizualizare a limitelor acestora trebuie actualizate. Actualizarea trebuie realizată permanent, iar acest lucru trebuie să aibe la bază evidențierea respectivelor arii naturale protejate în lista consolidată, care nu poate fi aprobată decât prin aprobarea în regim de urgență a prezentului proiect de Ordonanță de Urgență.

Totodată, prezentul act normativ asigură conformarea de către România cu cerințele de raportare către diferite organizații internaționale cum sunt Comisia Europeană (raportarea siturilor Natura 2000 conform prevederilor Directivei Păsări și a Directivei Habitate, raportarea ariilor naturale protejate conform prevederilor Directivei INSPIRE), UNESCO (raportarea siturilor patrimoniului universal, conform prevederilor Convenției privind protecția patrimoniului mondial, cultural și natural și raportarea rezervațiilor biosferei, conform programului UNESCO Om și Biosferă), Secretariatul Convenției Ramsar (raportarea zonelor umede de importanță internațională), Agenția Europeană de Mediu (raportarea ariilor naturale protejate de interes național și internațional), UNEP – Centrul de Monitorizare Mondială Conservării (WCMC) etc. În acest context, precizăm că în luna ianuarie 2016, Comisia Europeană a comunicat reprezentanților României, în cadrul unei întruniri tehnice de lucru, întârzierile României în ceea ce privește raportarea progresului în implementarea directivei, subliniind faptul că în lipsa transmiterii unui calendar de implementare a prevederilor Directivei INSPIRE și a unui progres, în special în ceea ce privește aspectele pentru care termenele stabilite de COM au fost deja depășite, COM va iniția împotriva României o procedură de infringement.

În acest context, Guvernul României a aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 38/2016 privind aprobarea Planului de activități pentru realizarea și actualizarea Infrastructurii naționale pentru informații spațiale în România care prevede un calendar de implementare a diferitelor prevederi ale directivei. Întrucât singurul domeniu în care România este conformă în totalitate cu toate cerințele specifice Directivei INSPIRE este cel aferent anexei I.9. Arii protejate, condiția sine-qua-non pentru ca România să poată raporta către COM datele aferente acestei anexe și implicit să evite declanșarea unei proceduri de infringement așa cum reprezentanții COM au făcut referire în cadrul întrunirii din data de 26.01.2016, este aprobarea în regim de urgență a prezentului proiect de Ordonanță de urgență, urmată de aprobarea imediată a listei ariilor naturale protejate, însoțită de limitele acestora,

	astfel încât raportarea către Comisia Europeană a îndeplinirii obligațiilor să poată fi făcută în cel mai scurt timp posibil.
3. Alte informații	<p>Față de cele reiterate anterior, subliniem că în motivarea emiterii actului normativ se regăesc elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, inclusiv eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse. În consecință, având în vedere că în perioada 2000-2016:</p> <ul style="list-style-type: none"> • rețeaua de arii naturale protejate s-a dublat în ceea ce privește numărul și s-a mărit peste 4 ori în ceea ce privește suprafața, • s-au înregistrat progrese semnificative la nivel național în ceea ce privește metodele electronice de determinare a limitelor (în toate domeniile de activitate), prin utilizarea la scară largă a tehnologiilor GIS, • cadrul legal național a evoluat, atât ca urmare a reglementărilor noi stabilite la nivel național, cât și a transpunerii legislației comunitare, după aderarea la Uniunea Europeană <p>fără ca aceste elemente, firește de altfel, să conducă la modificarea anexelor Legii 5/2000, reprezintă situații extraordinare independente de voința Guvernului care, prin urmare, este constrâns să reacționeze pentru apărarea interesului public prin reglementarea unui domeniu de referință care se interconectează cu majoritatea domeniilor de interes major din România (ca de ex. transporturile, agricultura, amenajarea teritoriului, economia, energia etc). În plus, necesitatea promovării prezentului proiect de act normativ este determinată și de faptul că anumite proiecte nu ar putea fi demarate sau ar putea conduce la respingerea unor cereri de finanțare, întârzierea derulării/implementării unor proiecte, informații detaliate cu privire la aceste aspecte regăsindu-se la Secțiunea a 4-a, punctul 7.</p>

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prin aprobarea prezentei Ordonanțe de urgență, se asigură corelarea cu prevederile cadrului legal privind ariile naturale protejate și se crează posibilitatea actualizării permanente a listei ariilor naturale protejate, ținând cont că în lipsa reglementării acestor limite, se generează riscuri în implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene, acest lucru putând genera dezangajări de sume alocate României, acest fapt vizând interesul public și constituind situație de urgență și extraordinară a căror reglementare nu poate fi amânată.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin aprobarea listei consolidate și publicarea limitelor acestora se va asigura accesul facil al mediului de afaceri la informația de mediu, respectiv la lista tuturor ariilor naturale protejate, precum și la limitele și distribuția acestora.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prin aprobarea prezentei Ordonanțe de urgență se va asigura simplificarea procedurilor administrative, atât prin listarea într-un mod unitar a ariilor naturale protejate, cât și prin modalitatea facilă de utilizare a limitelor, datorită formatului unitar în care sunt realizate, precum și a disponibilității lor pentru toate structurile administrației publice centrale și locale.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prin aprobarea prezentei Ordonanțe de urgență se va asigura accesul facil al mediului de afaceri la informația de mediu, respectiv la lista tuturor ariilor naturale protejate, precum și la limitele și distribuția acestora.
3. Impactul social	Prin aprobarea prezentei Ordonanțe de urgență se va asigura o mai bună cunoaștere de către factorii interesați a rețelei naționale de arii naturale protejate, a beneficiilor și obligațiilor care decurg din statutul de arie naturală protejată și care, din diferite motive (cum ar fi lipsa unor limite clare), nu erau cunoscute până la momentul actual. Totodată, dă posibilitatea factorilor interesați să se implice în administrarea ariilor naturale protejate și să acceseze fonduri, putându-se crea noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Aprobarea va avea un impact pozitiv asupra stării de conservare asupra biodiversității, prin asigurarea unui stadiu al cunoașterii, în special prin suport oferit în procesul de aprobare a planurilor de management. Totodată, în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare, Axa Prioritară 4 - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate istoric, obiectivele specifice a fost alocată o sumă totală de - 425.531.915,00 Euro. Potrivit obiectivelor specifice sumele sunt alocate atât pentru conservarea biodiversității, în special în ceea ce privește implementarea măsurilor de conservare stabilite prin planurile de management), cât și pentru refacerea ecosistemelor degradate. Programul se referă la perioada 2014-2020, iar acesta a fost aprobat de către COM la jumătatea anului 2015. Până în prezent programul nu a fost lansat încă, anumite aspecte de ordin tehnic nefiind încă finalizate. Printre acestea se numără și aria de eligibilitate a proiectelor, aceasta fiind dată de suprafețele cuprinse în interiorul ariilor protejate.

	Prin urmare, aprobarea prezentei ordonanțe de urgență, este imperios necesară în vederea demarării Programului Operațional Infrastructură Mare, Axa Prioritară 4 - Protecția mediului prin măsuri de conservare a biodiversității, monitorizarea calității aerului și decontaminare a siturilor poluate istoric, obiective specific 4.1 Creșterea gradului de protecție și conservare a biodiversității și refacerea ecosistemelor degradate, astfel încât să nu existe perturbări în derularea acestui program destinat exclusiv protecției naturii, fapt care poate conduce la blocaje în implementarea proiectelor cu finanțare europeană.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani		
		- mii lei -							
		3	4	5	6	7			
1	2	3	4	5	6	7			
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul								
a) buget de stat, din acesta:									
(i) impozit pe profit									
(ii) impozit pe venit									
b) bugete locale:									
(i) impozit pe profit									
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:									
(i) contribuții de asigurări									
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul								
Cap.70.01 Servicii și dezvoltare public, locuințe, mediu și ape	Nu este cazul								
Cap.74.01 Protecția Mediului	Nu este cazul								
a) buget de stat, din acesta:									
(i) cheltuieli de personal									
(ii) bunuri și servicii									
b) bugete locale:									
(i) cheltuieli de personal									
(ii) bunuri și servicii									
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:									

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	<p>În lipsa reglementării limitelor ariilor naturale protejate, se generează riscuri în implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene. Astfel, în cadrul Memorandumului din 12 februarie 2016 privind aprobarea planurilor de management pentru arii naturale protejate este identificat ca și risc posibilitatea restituirii de către România a fondurilor aferente proiectelor nefinalizate, finanțate prin axa prioritară 4 a Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013, în cazul nefinalizării și neaprobării planurilor de management pentru ariile naturale protejate. În acest sens, precizăm că termenul de închidere a programului, respectiv data până la care toate proiectele finanțate trebuiau să fie finalizate a fost 31.12.2015.</p> <p>Planurile de management care fac obiectul acestui memorandum reprezintă potrivit art. 4 punctul 34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 documentul care descrie și evaluează situația prezentă a ariei naturale protejate, definește obiectivele, precizează acțiunile de conservare necesare și reglementează activitățile care se pot desfășura pe teritoriul ariilor, în conformitate cu obiectivele de management.</p> <p>Drept urmare, propunerea legislativă vine să reglementeze tocmai teritoriul ariilor, din punct de vedere al amenajării teritoriului național, ținând cont de faptul că actualele prevederi nu fac referire la delimitarea geografică a ariilor</p>					

naturale protejate, ci doar la o enumerare a unui număr limitat de arii naturale protejate. Astfel, pentru ca planurile de management să poată fi aprobate și astfel să-și producă efecte, este imperios necesară aprobarea prezentului proiect de Ordonanță de urgență, ținând cont de faptul că în lipsa aprobării prezentei ordonanțe de urgență există un risc ridicat ca indicatorii Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013, obiectivul specific nr. 4 Protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor naturale protejate, inclusiv prin implementarea rețelei Natura 2000 (240 de arii protejate și situri Natura 2000, cu planuri în vigoare și 60 % din suprafața totală a ariilor naturale protejate și a siturilor Natura 2000, care beneficiază de măsuri de conservare a naturii) să nu fie atinse.

De asemenea, ținând cont de faptul că până la termenul de 31.12.2015 un număr redus de planuri de management au fost finalizate și aprobate potrivit prevederilor legale în vigoare, perioada contractelor de finanțare a fost extinsă până la 30.04.2016 și ulterior 30.06.2016 (termen agreat cu CE). Așa cum se prevede și în Memorandum, alocarea pentru axa Prioritară 4 a POS Mediu este de 171.988.693 euro, din care aproximativ 92.000.000 euro reprezintă valoarea proiectelor neaprobrate, sumă care trebuie restituită de România către CE în cazul în care planurile de management și prezentul proiect de Ordonanță de urgență, care guvernează limitele prevăzute în planurile de management, nu vor fi aprobate.

În altă ordine de idei, în cursul acestui an au fost lansate, sau urmează să fie lansate apelurile pentru depunerea cererilor de finanțare apelurile pentru depunerea de proiecte pentru perioada de programare 2014-2020. O serie de programe (ca de ex. Programul Operațional Infrastructură Mare; Programul Operațional Regional; Programul Național de Dezvoltare Rurală; Programele de Cooperare Transfrontalieră; Mecanism Financiar Norvegian; Programul Operațional Asistență

Tehnică etc.) au legătură directă sau indirectă cu ariile naturale protejate. Beneficiarii acestor proiecte sunt atât autoritățile publice centrale și locale, cât și mediul de afaceri, societatea civilă etc. În acest context, în lipsa reglementării limitelor ariilor naturale protejate, lucru care face obiectul prezentului proiect de Ordonanță de Urgență, fie anumite proiecte nu pot demara (ca de ex. proiectele eligibile în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare – POIM, cum sunt cele de infrastructură de transport sunt cele eligibile în cadrul Programului Operațional Regional – POR, cum sunt cele care vizează dezvoltarea comunităților locale), fie aria de aplicabilitate este redusă (ca de ex. beneficiarii fondurilor disponibile în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală -PNDR). Acest lucru va avea ca efecte respingerea unor cerei de finanțare, întâzieri în derularea proiectelor, exceptarea de la plata subvențiilor în domeniul agriculturii pentru deținătorii de terenuri în ariile protejate etc. fapt care va conduce fie la cheltuirea ineficientă a fondurilor comunitare, fie la dezangajări de sume alocate României, fie la întâzieri mari în implementarea proiectelor și, după caz, declanșarea unor proceduri de infringement din partea CE, fapt care vizează interesul public major al României (de ex. în perioada de programare 2007-2013 lipsa reglementării corespunzătoare a limitelor au condus la blocarea construcției la tronsonul de autostradă Lugoj - Deva).

Mai mult, lipsa limitelor poate genera dificultăți în îndeplinirea angajamentelor către Comisia Europeană, România riscând astfel sancțiuni de ordin economic din partea CE. Pentru România, Comisia Europeană a stabilit suma minimă forfetară a sancțiunii la 1.862.000 Euro și valoarea factorului național „n” la 3,53. Astfel, penalitățile pot fi cuprinse între 2.260 – 135.600 euro/zi de întâziere, în funcție de durata încălcării, gravitatea încălcării și factorul național „n” stabilit pentru fiecare stat membru, în funcție de PIB-ul statului respectiv și de ponderea voturilor în Consiliu.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normative:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Actele normative care au stat la baza desemnării ariilor naturale protejate din rețeaua națională nu vor fi modificate. Centralizarea tuturor ariilor naturale protejate într-o listă consolidată nu are ca scop modificarea vreunui act normativ. În urma delimitării ariilor naturale protejate conform cerințelor stabilite prin regulamentele Comisiei Europene, se asigură o precizie superioară celei care a stat la baza desemnării ariilor naturale protejate, fără ca prin aceasta să se facă o modificare/intervenție asupra valorilor pentru care respectivele arii naturale protejate au fost desemnate, chiar dacă în urma utilizării tehnicilor mai performante pot apărea unele diferențe de suprafață..
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărâre de Guvern privind actualizarea Anexelor I și II ale Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate măsură ce identifică noi valori de patrimoniu natural, a desemnării de noi arii naturale protejate potrivit prevederilor legale
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de hotărâre a Guvernului are la bază prevederile Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (INSPIRE) și a Tratatului de aderare la Uniunea Europeană.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Tratatul de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005. Regulamentul (UE) nr. 1205/2008 privind metadatele și 1089/2010 privind interoperabilitatea

	seturilor și serviciilor de date spațiale ale Comisiei de punere în aplicare a Directivei INSPIRE.
6.Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este necesar
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este necesar
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de Ordonanță de urgență a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. De asemenea, în cadrul proiectului „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, a organizat consultări publice cu privire la limitele elaborate în cadrul proiectului, observațiile fiind analizate de către echipa de proiect și, după caz, integrate în versiunea finală.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este necesar
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ avizat favorabil prezentul proiect de act normativ prin avizul nr. 831/2016.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În cadrul consultărilor realizate în cadrul proiectului „Realizarea de seturi de date spațiale în conformitate cu specificațiile tehnice INSPIRE pentru ariile naturale protejate, inclusiv a siturilor Natura 2000, având în vedere optimizarea facilităților de administrare a acestora”, reprezentanții societății civile au fost consultați cu privire la limitele elaborate în cadrul proiectului, observațiile fiind analizate de către echipa de proiect și, după caz, integrate în versiunea finală. Prezentul proiect de Ordonanță de urgență creează premisele aprobării respectivelor limite.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este necesar
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



DACIAN JULIEN CIOLOȘ